

中国人民银行关于印发《中国人民银行反洗钱调查实施细则（试行）》的通知

银发〔2007〕 158号

中国人民银行上海总部，各分行、营业管理部，省会（首府）城市中心支行，大连、青岛、宁波、厦门、深圳市中心支行，各政策性银行、国有商业银行、股份制商业银行、中国邮政储蓄银行、城市商业银行、农村商业银行、外资银行、城乡信用社，各证券公司、期货经纪公司、基金管理公司，保险公司、保险资产管理公司：

根据《中华人民共和国反洗钱法》和《金融机构反洗钱规定》（中国人民银行令〔2006〕第1号发布），人民银行制定了《中国人民银行反洗钱调查实施细则（试行）》（见附件）。现印发你们，请遵照执行。

请人民银行上海总部，各分行、营业管理部，省会（首府）城市中心支行，大连、青岛、宁波、厦门、深圳市中心支行将此通知翻印至辖区内金融机构。

中国人民银行

二〇〇七年五月二十一日

中国人民银行反洗钱调查实施细则（试行）

第一章 总则

第一条 为了规范反洗钱调查程序，依法履行反洗钱调查职责，维护公民、法人和其他组织的合法权益，根据《中华人民共和国反洗钱法》等有关法律、行政法规和规章，制定本实施细则。

第二条 中国人民银行及其省一级分支机构调查可疑交易活动适用本实施细则。

本实施细则所称中国人民银行及其省一级分支机构包括中国人民银行总行，上海总部，分行、营业管理部，省会（首府）城市中心支行、副省级城市中心支行。

第三条 中国人民银行及其省一级分支机构实施反洗钱调查，应当遵循合法、合理、效率和保密的原则。

第四条 中国人民银行及其省一级分支机构实施反洗钱调查时，金融机构应当予以配合，如实提供有关文件和资料，不得拒绝或者阻碍。金融机构及其工作人员

拒绝、阻碍反洗钱调查，拒绝提供调查材料或者故意提供虚假材料的，依法承担相应法律责任。

调查人员违反规定程序的，金融机构有权拒绝调查。

第五条 中国人民银行及其省一级分支机构工作人员违反规定进行反洗钱调查或者采取临时冻结措施的，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

第二章 调查范围和管辖

第六条 中国人民银行及其省一级分支机构发现下列可疑交易活动，需要调查核实的，可以向金融机构进行反洗钱调查：

- （一）金融机构按照规定报告的可疑交易活动；
- （二）通过反洗钱监督管理发现的可疑交易活动；
- （三）中国人民银行地市中心支行、县（市）支行报告的可疑交易活动；
- （四）其他行政机关或者司法机关通报的涉嫌洗钱的可疑交易活动；
- （五）单位和个人举报的可疑交易活动；
- （六）通过涉外途径获得的可疑交易活动；
- （七）其他有合理理由认为需要调查核实的可疑交易活动。

第七条 中国人民银行负责对下列可疑交易活动组织反洗钱调查：

- （一）涉及全国范围的、重大的、复杂的可疑交易活动；
- （二）跨省的、重大的、复杂的可疑交易活动，中国人民银行省一级分支机构调查存在较大困难的；
- （三）涉外的可疑交易活动，可能有重大政治、社会或者国际影响的；
- （四）中国人民银行认为需要调查的其他可疑交易活动。

第八条 中国人民银行省一级分支机构负责对本辖区内的可疑交易活动进行反洗钱调查。

中国人民银行省一级分支机构对发生在本辖区内的可疑交易活动进行反洗钱调查存在较大困难的，可以报请中国人民银行进行调查。

第九条 中国人民银行省一级分支机构在实施反洗钱调查时，需要中国人民银行其他省一级分支机构协助调查的，可以填写《反洗钱协助调查申请表》（见附 1），报请中国人民银行批准。

第三章 调查准备

第十条 中国人民银行及其省一级分支机构发现符合本实施细则第六条的可疑交易活动时，应当登记，作为反洗钱调查的原始材料，妥善保管、存档备查。

第十一条 中国人民银行及其省一级分支机构对可疑交易活动进行初步审查，认为需要调查核实的，应填写《反洗钱调查审批表》（见附 2），报行长（主任）或者主管副行长（副主任）批准。

第十二条 中国人民银行及其省一级分支机构实施反洗钱调查前应当成立调查组。

调查组成员不得少于 2 人，并均应持有《中国人民银行执法证》。调查组设组长一名，负责组织开展反洗钱调查。必要时，可以抽调中国人民银行地市中心支行、县（市）支行工作人员作为调查组成员。

第十三条 调查人员与被调查对象或者可疑交易活动有利害关系，可能影响公正调查的，应当回避。

第十四条 对重大、复杂的可疑交易活动进行反洗钱调查前，调查组应当制定调查实施方案。

第十五条 调查组在实施反洗钱调查前，应制作《反洗钱调查通知书》（见附 3，附 3-1 适用于现场调查，附 3-2 适用于书面调查），并加盖中国人民银行或者其省一级分支机构的公章。

第十六条 调查组可以根据调查的需要，提前通知金融机构，要求其进行相应准备。

第四章 调查实施

第十七条 调查组实施反洗钱调查，可以采取书面调查或者现场调查的方式。

第十八条 实施反洗钱调查时，调查组应当调查如下情况：

（一）被调查对象的基本情况；

- (二) 可疑交易活动是否属实;
- (三) 可疑交易活动发生的时间、金额、资金来源和去向等;
- (四) 被调查对象的关联交易情况;
- (五) 其他与可疑交易活动有关的事实。

第十九条 实施现场调查时，调查组到场人员不得少于2人，并应当出示《中国人民银行执法证》和《反洗钱调查通知书》。

调查组组长应当向金融机构说明调查目的、内容，要求等情况。

第二十条 实施现场调查时，调查组可以询问金融机构的工作人员，要求其说明情况。

询问应当在被询问人的工作时间进行。

询问可以在金融机构进行，也可以在被询问人同意的其他地点进行。

询问时，调查组在场人员不得少于2人。

询问前，调查人员应当告知被询问人对询问有如实回答和保密的义务，对与调查无关的问题有拒绝回答的权利。

第二十一条 询问时，调查人员应当制作《反洗钱调查询问笔录》（见附4）。询问笔录应当交被询问人核对。询问笔录有遗漏或者差错的，被询问人可以要求补充或者更正，并按要求在修改处签名、盖章。被询问人确认笔录无误后，应当在询问笔录上逐页签名或者盖章；拒绝签名或者盖章的，调查人员应当在询问笔录中注明。调查人员也应当在笔录上签名。

被询问人可以自行提供书面材料。必要时，调查人员也可以要求被询问人自行书写。被询问人应当在其提供的书面材料的末页上签名或者盖章。调查人员收到书面材料后，应当在首页右上方写明收到日期并签名。被询问人提供的书面材料应当作为询问笔录的附件一并保管。

第二十二条 实施现场调查时，调查组可以查阅、复制被调查对象的下列资料：

- (一) 账户信息，包括被调查对象在金融机构开立、变更或注销账户时提供的信息和资料；
- (二) 交易记录，包括被调查对象在金融机构中进行资金交易过程中留下的记录信息和相关凭证；

(三)其他与被调查对象和可疑交易活动有关的纸质、电子或音像等形式的资料。

查阅、复制电子数据应当避免影响金融机构的正常经营。

第二十三条 调查组可以对可能被转移、隐藏、篡改或者毁损的文件、资料予以封存。

封存期间，金融机构不得擅自转移、隐藏、篡改或者毁损被封存的文件、资料。

第二十四条 调查人员封存文件、资料时，应当会同在场的金融机构工作人员查点清楚，当场开列《反洗钱调查封存清单》（见附5）一式二份，由调查人员和在场的金融机构工作人员签名或者盖章，一份交金融机构，一份附卷备查。金融机构工作人员拒绝签名或者盖章的，调查人员应当在封存清单上注明。

必要时，调查人员可以对封存的文件、资料进行拍照或扫描。

第五章 临时冻结措施

第二十五条 客户要求将调查所涉及的账户资金转往境外的，金融机构应当立即向中国人民银行当地分支机构报告。

第二十六条 中国人民银行当地分支机构接到金融机构报告后，应当立即向有管辖权的侦查机关先行紧急报案。

中国人民银行地市中心支行、县（市）支行接到金融机构报告的，应当在紧急报案的同时向中国人民银行省一级分支机构报告。

第二十七条 中国人民银行省一级分支机构接到金融机构或者中国人民银行地市中心支行、县（市）支行的报告后，应当立即核实有关情况，并填写《临时冻结申请表》（见附6），报告中国人民银行。

第二十八条 中国人民银行行长或者主管副行长批准采取临时冻结措施的，中国人民银行应当制作《临时冻结通知书》（见附7），加盖中国人民银行公章后正式通知金融机构按要求执行。

临时冻结期限为48小时，自金融机构接到《临时冻结通知书》之时起计算。

第二十九条 侦查机关认为不需要继续冻结的，中国人民银行在接到侦查机关不需要继续冻结的通知后，应当立即制作《解除临时冻结通知书》（见附8），并加盖中国人民银行公章后正式通知金融机构解除临时冻结。

第三十条 有下列情形之一的，金融机构应当立即解除临时冻结：

（一）接到中国人民银行的《解除临时冻结通知书》的；

（二）在按照中国人民银行的要求采取临时冻结措施后 48 小时内未接到侦查机关继续冻结通知的。

第六章 调查结束

第三十一条 调查组查清本实施细则第十八条所列内容后，应当及时制作《反洗钱调查报告表》（见附 9）。

第三十二条 制作《反洗钱调查报告表》时，调查组应当按照下列情形，分别提出调查处理意见：

（一）经调查确认可疑交易活动不属实或者能够排除洗钱嫌疑的，结束调查；

（二）经调查不能排除洗钱嫌疑的，向有管辖权的侦查机关报案。

第三十三条 《反洗钱调查报告表》应当经中国人民银行或者其省一级分支机构行长（主任）或者主管副行长（副主任）批准。

第三十四条 结束调查的，对已经封存的文件、资料，中国人民银行或者其省一级分支机构应当制作《解除封存通知书》（见附 10），正式通知金融机构解除封存。

第三十五条 经调查不能排除洗钱嫌疑的，应当以书面形式向有管辖权的侦查机关报案。

中国人民银行省一级分支机构直接报案的，应当及时报中国人民银行备案。

第三十六条 调查结束或者报案后，中国人民银行或者其省一级分支机构应当将全部案卷材料立卷归档。

第七章 附则

第三十七条 执行本实施细则所需要的法律文书式样由中国人民银行制定。对中国人民银行没有制定式样，反洗钱调查工作中需要的其他法律文书，中国人民银行省一级分支机构可以制定式样。

第三十八条 本实施细则由中国人民银行负责解释。

第三十九条 本实施细则自发布之日起施行。《大额和可疑支付交易报告接收及调查操作程序》（银办发〔2004〕180号文印发）同时废止。

第四十条 中国人民银行此前制定的其他规定（不含规章）与本实施细则相抵触的，适用本实施细则。

附：

1. 反洗钱协助调查申请表
2. 反洗钱调查审批表
3. 反洗钱调查通知书
4. 反洗钱调查询问笔录
5. 反洗钱调查封存清单
6. 临时冻结申请表
7. 临时冻结通知书
8. 解除临时冻结通知书
9. 反洗钱调查报告表
10. 解除封存通知书

附 1

中国人民银行（_____）
反洗钱协助调查申请表

拟调查金融机构	
拟调查对象	
拟调查对象涉及区域	
可疑交易活动事实描述及初步分析意见	

--

申请跨辖区调查的理由和要求

--

反洗钱部门负责人意见

--

(公章)
年 月 日

总行反洗钱局意见

--

(公章)
年 月 日

中国人民银行 (_____)
反洗钱调查审批表

编号: _____

反洗钱调查申请内容	拟调查可疑交易活动名称	
	可疑交易活动信息来源	
	调查依据	《中华人民共和国反洗钱法》第 23—26 条 《金融机构反洗钱规定》第 21—23 条
	拟调查金融机构名称	
	拟调查内容	
	拟调查方式	
	拟调查时间	年 月 日—— 年 月 日
	拟定调查组成员	组长: 调查组成员:
	拟采取调查措施	
	其他事项	
申请人	反洗钱部门负责人签字	年 月 日
审批人	行(部)领导审批签字	年 月 日

附 3

附 3-1 (适用于现场调查)

中国人民银行 ()

反洗钱调查通知书

() 银调 [] 第 号

依据《中华人民共和国反洗钱法》第二十三条至第二十六条、《金融机构反洗钱规定》第二十一条至第二十三条的规定，兹指定下列人员对可疑交易活动进行反洗钱调查，请你单位予以配合，并按要求完成调查事项。

调查组组长： 联系电话：

调查组成员：

有权采取的调查措施：

调查要求：

根据《中华人民共和国反洗钱法》和《金融机构反洗钱规定》的规定，请你单位及有关人员对本调查事项予以保密；如实提供有关文件和资料，并对所提供文件和资料的真实性和完整性承担法律责任。

特此通知。

(公 章)

年 月 日

附 3-2 (适用于书面调查)

中国人民银行 ()

反洗钱调查通知书

() 银调 [] 第 号

_____:

依据《中华人民共和国反洗钱法》第二十三条至第二十六条、《金融机构反洗钱规定》第二十一条至第二十三条的规定, 我行(部)决定对_____可疑交易活动进行反洗钱调查, 请你单位予以配合, 如实提供下列文件和资料:

1.

.....

请你单位在_____年__月__日前将上述文件和资料反馈我行(部);

根据《中华人民共和国反洗钱法》和《金融机构反洗钱规定》的规定, 请你单位及有关人员对本调查事项予以保密; 如实提供有关文件和资料, 并对所提供文件和资料的真实性和完整性承担法律责任。

特此通知。

联系人:

联系电话:

(公章)

年 月 日

中国人民银行 ()
反洗钱调查询问笔录 (首页)

编号:

询问时间: _____ 年 _____ 月 _____ 日 _____ 时 _____ 分至 _____ 时 _____ 分

询问地点: _____

调查询问人员: _____ 记录人员: _____

询问事由: _____

被询问人基本情况:

姓名: _____ 性别: _____ 职务: _____

工作岗位: _____

在场人员: _____

询问内容:

询问笔录首页, 共 _____ 页。

调查询问人员 (签名): _____ 记录人员 (签字): _____

被询问人 (签名或者盖章): _____

中国人民银行 ()
反洗钱调查询问笔录用纸

编号:

中国人民银行 (_____)
反洗钱调查封存清单

编号: _____

根据《中华人民共和国反洗钱法》第二十五条的规定，经我行（部）负责人批准，本调查组从_____年__月__日起对以下文件、资料予以封存。封存期间，你单位及有关人员不得擅自转移、隐藏、篡改或者毁损被封存的文件、资料。

调查组组长签名: _____

金融机构相关负责人签名: _____

序号	封存文件、资料名称	数量	备注
1			
2			
3			
.....			

以上文件、资料已经现场调查人员和金融机构工作人员共同查点清楚，并已按要求封存。

调查人员（签名或者盖章）: _____

金融机构工作人员（签名或者盖章）: _____

注：本清单一式二份，调查组和金融机构各保存一份。

中国人民银行 (_____)
临时冻结申请表

一、反洗钱调查的基本情况		
申请临时冻结时间	年 月 日 时	
被调查金融机构		
被调查对象		
可疑交易账户	户 名	账 号
二、申请临时冻结说明		
三、申请临时冻结账户清单		
序号	金融机构名称	申请临时冻结账户 (号)
1		
.....		
四、调查组组长 (签名) 及联系方式 (电话)		
年 月 日		
五、调查组所在人民银行分支机构负责人意见		
年 月 日		
六、总行反洗钱局负责人意见		
年 月 日		
七、总行负责人审批意见		
年 月 日		

中国人民银行
临时冻结通知书

银冻〔 〕第 号

_____：
为防止客户将调查所涉及的账户资金转往境外，根据《中华人民共和国反洗钱法》第二十六条规定，我行现决定对开立在你单位的下列账户内的资金予以临时冻结，请按要求予以执行。

序号	临时冻结账户（号）	备注
1		
.....		

临时冻结要求：

1. 临时冻结期限为 48 小时，自你单位接到《临时冻结通知书》之时起计算。
2. 你单位收到我行解除临时冻结通知书或者在采取临时冻结措施后 48 小时内未收到侦查机关继续冻结通知的，应立即解除临时冻结。

特此通知。

（中国人民银行公章）

年 月 日

注：本通知书一式二份，一份交金融机构，一份由中国人民银行留存。

附 8

中国人民银行
解除临时冻结通知书

银解冻〔 〕第 号

_____：
根据《中华人民共和国反洗钱法》第二十六条规定，我行现决定对《临时冻结通知书》（银冻〔 〕第 号）进行解除，请立即予以执行。

特此通知。

（中国人民银行公章）
年 月 日

注：本通知书一式二份，一份交金融机构，一份由中国人民银行留存。

中国人民银行 (_____)
反洗钱调查报告表

编号: _____

一、反洗钱调查的基本情况		
调查时间	年 月 日 - 年 月 日	
被调查金融机构		
被调查对象		
可疑交易账户	户 名	账 号
调查方式	<input type="checkbox"/> 现场调查 <input type="checkbox"/> 书面调查 <input type="checkbox"/> 综合调查	
强制措施		
已取得的有关文件和资料清单 (复印件附后)		
二、可疑交易活动事实描述		
三、可疑交易活动调查处理意见		
四、调查组组长 (签名)		
		年 月 日
五、反洗钱部门负责人意见		
		年 月 日
六、行 (部) 领导审批意见		
		年 月 日

中国人民银行 ()

解除封存通知书

() 银解封 [] 第 号

_____：
 根据《中华人民共和国反洗钱法》第二十五条规定，我行（部）反洗钱调查组于_____年__月__日对下列文件、资料进行了封存。现反洗钱调查工作已经结束，我行（部）决定从即日起对下列文件、资料解除封存。

序号	解除封存文件、资料名称	数量	备注
1			
2			
3			
4			
5			
.....			

特此通知。

(公 章)

年 月 日

注：本通知书一式二份，一份交金融机构，一份由出具本通知书的中国人民银行或者其省一级分支机构留存。